

ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

A EXPERIÊNCIA DE DOIS ANOS **DE VIGÊNCIA DO CCP**

Ordem dos Engenheiros, 3 Fevereiro 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE **PROJETO E FISCALIZAÇÃO**

Eng. Jorge Meneses

Coordenador do Grupo de Trabalho

da APPC sobre o CCP



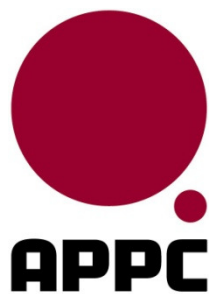
ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

RESUMO

- **CARACTERIZAÇÃO DA SITUAÇÃO ATUAL**
- **IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS**
 - Preço como fator preponderante
 - Concorrência selvagem
 - Arbitrariedade nos impedimentos
 - Responsabilidades: um serviço é comparável a um microscópio de alta precisão?
 - Outros Aspectos.
- **PROPOSTAS DE ALTERAÇÃO DO CCP**
 - Atuar na Seleção
 - Monitorizar e Registrar.
- **CONCLUSÃO.**



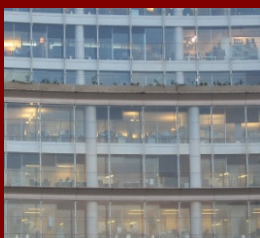
ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

CARACTERIZAÇÃO DA SITUAÇÃO ATUAL

- Instabilidade na decisão do investimento público estruturante.
- Tendência para a pulverização das empresas.
- Setor muito vulnerável, face à retração do mercado.
- Falta de rigor na definição das especificações técnicas.
- Regulação inexistente.
- Preços muito Baixos, incompatíveis com serviços qualificados.
- Predominância quase absoluta do fator preço.





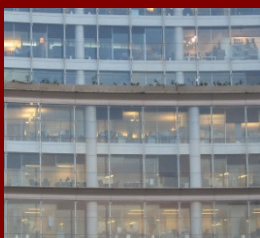
ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

CARACTERIZAÇÃO DA SITUAÇÃO ATUAL

- Interpretação complexa de alguns artigos do código, que conduz ao livre arbítrio.
- Prazos para propostas e para execução dos trabalhos muito curtos.
- Moldura legal incoerente: técnicos versus empresas.
- Excesso de plataformas electrónicas.
- Monitorização incompleta da aplicação do código.
- O CCP ajudou à fragilização do Setor.





ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

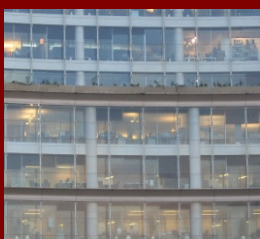
Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

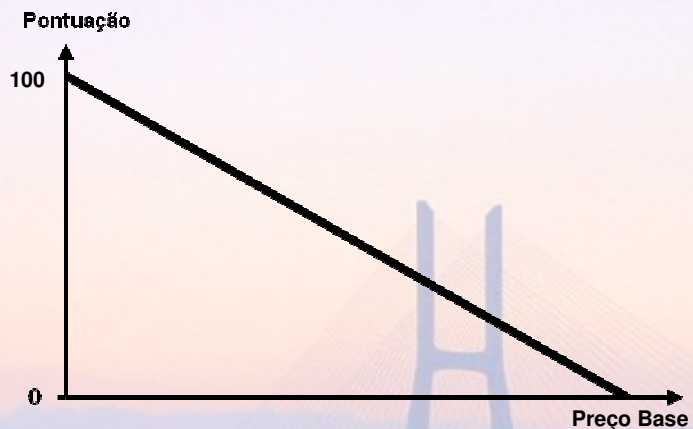
PREÇO COMO FATOR PREPONDERANTE:

- Abuso do recurso ao preço mais baixo como fator único de seleção.
- Quando assim não acontece a componente técnica é pouco diferenciada.
- Aceitação de preços anormalmente baixos.
- Discriminação em relação a outras aquisições, em que o preço anormalmente baixo está limitado nos 60%, do preço base.
- Indefinições dos Cadernos de Encargos, não são compatíveis com os limites do valor dos trabalhos a mais.
- Interpretações dúbias prejudicam financeiramente o projetista (ex. entendimento sobre a AT).
- Fórmulas de pontuação do preço estimulam o preço baixo.



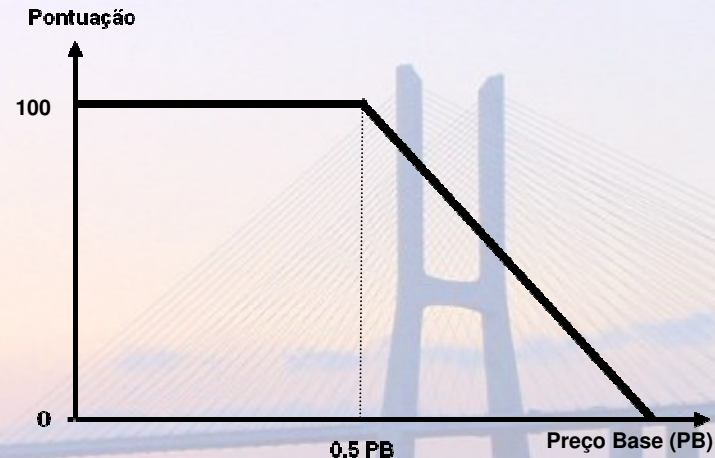
IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

- EXEMPLO DA FÓRMULA CORRENTEMENTE USADA

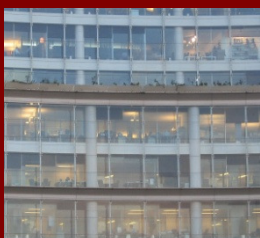
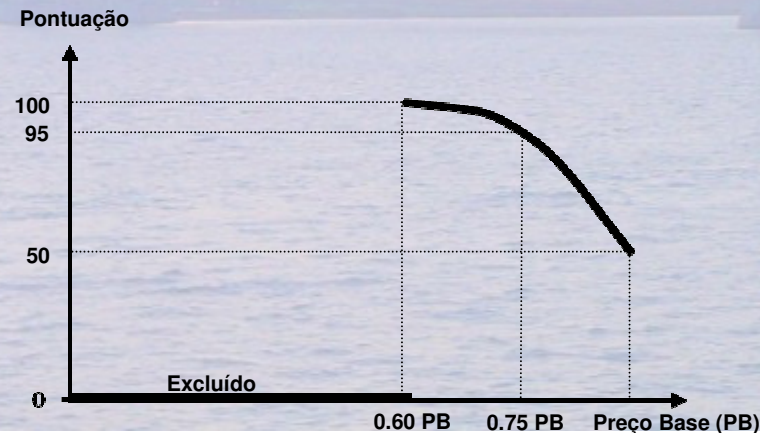


- a 100 pontos corresponde um serviço oferecido
- a 0 pontos corresponde o serviço com o valor base

- ALTERNATIVA MENOS MÁ TAMBÉM CORRENTE



- HIPÓTESE MAIS JUSTA QUE RARAMENTE OCORRE





IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

CONCORRÊNCIA SELVAGEM:

- Hoje, as propostas ganhadoras estão a 50% da base.
- É frequente apresentar e ganhar com preços da ordem dos 35% da base.
- Muitos concorrentes deixaram de olhar para custos, encargos, riscos ou responsabilidades.
- Não há critérios mínimos de acesso aos concursos.
- Empresas sem experiência são as mais agressivas.
- Os prazos impossíveis não assustam os concorrentes.
- O mercado está desregulado. Não será altura de implementar sistemas de qualificação?

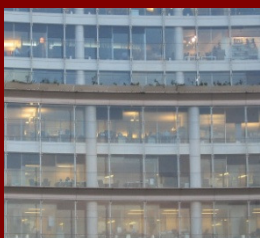


IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

ARBITRARIEDADE NOS IMPEDIMENTOS:

- Qual o verdadeiro limite para o ajuste directo ao abrigo do Artigo 20?
- Em nome da transparência e igualdade criam-se situações injustas – Art.º 55, alínea j).
- São subjetivos conceitos como “a qualquer título”, “direta ou indiretamente”.
- Criaram-se assim situações de livre arbítrio.
- Quem faz um EIA não pode concorrer à revisão do projeto?
- Quem participou num consórcio para a elaboração do projeto não pode preparar os documentos do concurso?
- E fiscalizar a obra ? e se o projeto não for patentado?
- A OE apresentou um parecer muito interessante sobre esta matéria.





IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

RESPONSABILIDADES: UM SERVIÇO É COMPARÁVEL A UM MICROSCÓPIO DE ALTA PRECISÃO?

- A resposta é não..... porque o microscópio tem um registo, calibração e TOLERÂNCIA DE ERRO.
- Um serviço de projeto não tem tolerância.
- Os erros de medição não devem ser contabilizados como erros, até 5% do valor de obra.
- O ónus para o Dono de Obra de uma omissão é o valor da eventual perda comercial e não o valor do produto.
- A não ser assim, estas situações prefiguram enriquecimento sem justa causa.
- Os seguros não cobrem erros de medição nem omissões.



ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

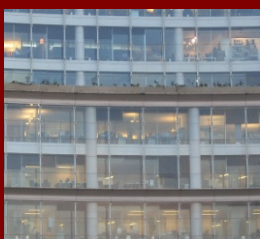
Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

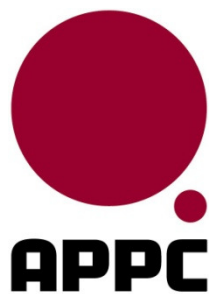
A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

OUTROS ASPETOS

- Recurso excessivo a regimes especiais, elimina prazo mínimo para entrega de propostas.
- Não há prazo para libertação de garantias bancárias.
- As minutas das garantias bancárias deviam ter algum bom senso.
- Os seguros de responsabilidade civil deviam ser obrigatórios.
- Os seguros de responsabilidade civil devem cobrir a atividade da empresa.
- As plataformas devem ser gratuitas, em número limitado e com alguma uniformidade.

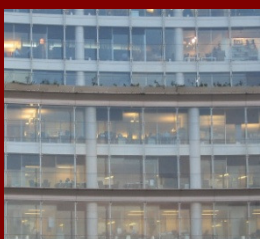




IMPACTOS MAIS RELEVANTES NA ATIVIDADE DOS PROJETOS

OUTROS ASPETOS

- Observatório de obras públicas deve conter a referência ao preço base.
- As especificações técnicas devem ser melhoradas.
- Muitos prazos para a execução dos trabalhos são incumpríveis.
- Clarificação do âmbito da Assistência Técnica.
- Prazo para verificar listas de erros e omissões muito pequeno.
- Definir melhor o âmbito da Revisão de Projeto.
- Ausência de limite temporal para o termo das responsabilidades dos projectos.

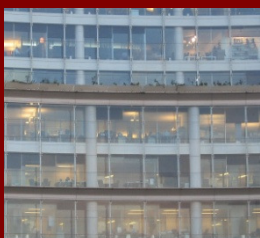




PROPOSTAS DE ALTERAÇÃO DO CCP

ATUAR NA SELEÇÃO

- Impor regras de qualificação mínima.
- Adotar fórmulas para pontuar o fator preço menos sensíveis.
- Desincentivar a redução dos preços.
- Ter mais critérios além do preço.
- Não aceitar justificações para preços anormalmente baixos.
- Passar para preço mínimo, 75% da base.
- Estabelecer valores para preço base corretos.
- Critério preço nunca ter um peso superior a 30%.





ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

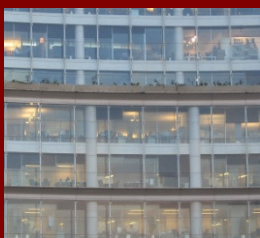
Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

PROPOSTAS DE ALTERAÇÃO DO CCP

MONITORIZAR E REGISTAR

- Criar e alimentar base de dados sobre a qualidade da prestação de serviços.
- Estabelecer indicações formais e transparentes de avaliação de desempenho.





ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA DE PROJECTISTAS E CONSULTORES

Sessão “Código dos Contratos Públicos - Experiência de 2 anos de vigência”, OE – 3 Fev. 2011

A VISÃO DAS EMPRESAS DE PROJETO E FISCALIZAÇÃO

CONCLUSÕES

- A APPC tem feito propostas que visam evitar a degradação do mercado da prestação de serviços de engenharia e arquitetura.
- Existe o risco de implosão de muitas empresas que irá gerar muitos “estilhaços empresariais”, que por sua vez contribuirão ainda mais para a degradação do mercado e da concorrência.

